

ПРОТОКОЛ № 5
заседания Координационного совета по развитию малого и среднего
предпринимательства при Департаменте финансов, экономики и
имущественных отношений Чукотского автономного округа

от 28 декабря 2018 г.

г. Анадырь

Приказом Департамента финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа от 20 декабря 2017 года № 126 «О создании Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Департаменте финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа» (далее – Совет) утвержден состав Совета в количестве 6 членов.

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Председатель Совета:

- | | |
|-----------------------------|--|
| Калинова
Алеся Андреевна | - Первый заместитель Губернатора – Председателя Правительства, начальник Департамента финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа. |
|-----------------------------|--|

Заместитель председателя Совета:

- | | |
|------------------------------|--|
| Коновалов
Алексей Юрьевич | - член Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей», директор ООО «Чукотская строительно-буровая компания» (по согласованию). |
|------------------------------|--|

Члены Совета:

- | | |
|-------------------------------|--|
| Петров
Сергей Владимирович | - член Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей», индивидуальный предприниматель (по согласованию); |
| Петухов
Олег Викторович | - член Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей», директор Общества с ограниченной ответственностью «Питон» (по согласованию); |
| Богза
Юрий Валентинович | - Председатель Чукотского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Опора России», индивидуальный предприниматель (по согласованию)». |

Секретарь:

Лазутин Александр Германович - советник отдела развития и поддержки предпринимательства Управления экономики Департамента финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Об итогах реализации мероприятий финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства в рамках Государственной программы «Стимулирование экономической активности населения Чукотского автономного округа на 2014-2020 годы» в 2018 году.

2. О предложениях бизнес-сообщества Чукотского автономного округа в рамках Национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

1. Об итогах реализации мероприятий финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства в рамках Государственной программы «Стимулирование экономической активности населения Чукотского автономного округа на 2014-2020 годы» в 2018 году.

Слушали: Калинову А.А.

На реализацию мероприятий Подпрограмм «Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства» и «Поддержка хозяйствующих субъектов, осуществляющих инвестиционную деятельность, предпринимательскую деятельность в сельской местности и торговой сфере» Государственной программы «Стимулирование экономической активности населения Чукотского автономного округа на 2014-2020 годы» (далее – Государственная программа), реализуемых Департаментом финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа с целью развития и поддержки предпринимательства в округе в 2018 году предусмотрено 125 104,0 тыс. рублей (профинансировано 111 279,4 тыс. рублей или 88,9% от плановых назначений), из них на реализацию:

«Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства» - 89 654,5 тыс. рублей (профинансировано 85 375,1 тыс. рублей или 95,2% от плановых назначений);

«Поддержка хозяйствующих субъектов, осуществляющих инвестиционную деятельность, предпринимательскую деятельность в сельской местности и торговой сфере» - 35 449,5 тыс. рублей (профинансировано 25 904,3 тыс. рублей или 73,1% от плановых назначений).

В рамках Подпрограммы «Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства» Государственной программы в 2018 году осуществлялась реализация следующих направлений:

финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства с объемом бюджетных ассигнований 70 964,6 тыс. рублей;

создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства с объемом бюджетных ассигнований 18 589,9 тыс. рублей;

информационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства с объемом бюджетных ассигнований 100,0 тыс. рублей.

По состоянию на текущую дату в рамках Подпрограммы профинансировано 85 375,1 тыс. рублей (или 95,2% от плановых назначений), в том числе по трем направлениям:

1) финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства - 66 686,2 тыс. рублей (94,0% от плановых назначений), из нее по следующим мероприятиям:

предоставление государственной поддержки начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного дела - предоставлена финансовая поддержка в форме грантов 23 субъектам малого предпринимательства на общую сумму 11 078,4 тыс. рублей (100% от плановых назначений);

субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора (договоров) лизинга оборудования - предоставлена финансовая поддержка 2 субъектам малого и среднего предпринимательства на общую сумму 1 695,1 тыс. рублей (100% от плановых назначений);

субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг) - предоставлена финансовая поддержка 45 субъектам малого и среднего предпринимательства на общую сумму 49 609,5 тыс. рублей (99,2% от плановых назначений);

предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований, в состав которых входят монопрофильные муниципальные образования (моногорода), для развития малого и среднего предпринимательства - органами местного самоуправления предоставлена финансовая поддержка 3 субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в монопрофильных муниципальных образованиях, на компенсацию расходов по уплате первого взноса и части лизинговых платежей по заключенным договорам лизинга оборудования. На данные цели из было перечислено 4 303,2 тыс. рублей, из них 3 959,0 тыс. рублей средства федерального бюджета (52,5% от плановых назначений);

2) создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства – 18 589,9 тыс. рублей, из них 17 102,7 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета (100% от плановых назначений).

В рамках данного направления в феврале 2018 года был создан Центр поддержки предпринимательства на базе Некоммерческой организации «Фонд развития экономики и прямых инвестиций Чукотского автономного округа» (далее – Фонд), на который возложены функции по предоставлению консультационных, информационных услуг, организации программ обучения, проведению встреч, семинаров и прочих услуг.

За время работы Центра поддержки предпринимательства было проведено 48 образовательных мероприятий (33 очных тренинг-семинаров и 15 вебинаров), участие в которых, помимо физических лиц, желающих открыть собственное дело, приняли 144 субъекта малого и среднего предпринимательства, а также предоставлено 166 консультаций (в том числе помощь при подготовке документов) 105 предпринимателям. Кроме того, в рамках тренинга «Генерация бизнес-идей» было обучено 27 студентов ГАПОУ «Чукотский многопрофильный колледж».

Всего по состоянию на 28 декабря 2018 года Центром оказана поддержка 207 уникальным субъектам малого и среднего предпринимательства.

Для целей деятельности Центра поддержки предпринимательства Фонду была перечислена субсидия в общей сумме 18 589,9 тыс. рублей.

3) информационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства» - 99,0 тыс. рублей (99% от плановых назначений).

В рамках данного направления с целью популяризации деятельности НО «Фонд развития Чукотки» в качестве центра поддержки предпринимательства проведена рекламная компания с прокатом аудио роликов в количестве 60 единиц и видео роликов в количестве 30 единиц. На данные цели было направлено 99,0 тыс. рублей.

В рамках Подпрограммы «Поддержка хозяйствующих субъектов, осуществляющих инвестиционную деятельность, предпринимательскую деятельность в сельской местности и торговой сфере» Государственной программы в 2018 году поддержка оказывалась по следующим мероприятиям:

«Субсидии на финансовую поддержку субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих деятельность в сельской местности» с объемом бюджетных ассигнований 22 503,0 тыс. рублей;

«Субсидия субъектам предпринимательской деятельности на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на осуществление «северного завоза» потребительских товаров» с объемом бюджетных ассигнований 4 946,5 тыс. рублей;

«Субсидия субъектам предпринимательской деятельности на возмещение части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, привлеченным в инвестиционных целях» с объемом бюджетных ассигнований 8 000,0 тыс. рублей.

По состоянию на текущую дату в рамках Подпрограммы профинансировано 25 904,3 тыс. рублей средств окружного бюджета (или 73,1% от плановых назначений), в том числе по мероприятиям:

- «Субсидии на финансовую поддержку субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих деятельность в сельской местности» – органами местного самоуправления оказана поддержка 31 субъекту предпринимательства за счет средств окружного бюджета на общую сумму 19 251,9 тыс. рублей (без учета софинансирования из средств местных бюджетов) (85,6% от плановых назначений);

- «Субсидия субъектам предпринимательской деятельности на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на осуществление «северного завоза» потребительских товаров» – 12 субъектам предпринимательства на общую сумму 2 429,7 тыс. рублей (49,1% от плановых назначений);

- «Субсидия субъектам предпринимательской деятельности на возмещение части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, привлеченным в инвестиционных целях» - 4 субъектам предпринимательства на общую сумму 4 222,8 тыс. рублей (52,8% от плановых назначений).

В обсуждении приняли участие: Калинова А.А., Коновалов А.Ю., Петухов О.В.

Решили:

1. Информацию принять к сведению.
2. Рекомендовать Департаменту финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа продолжить реализацию мероприятий поддержки малого и среднего предпринимательства в рамках Государственной программы в 2019 году.

2. О предложениях бизнес-сообщества Чукотского автономного округа в рамках Национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Слушали: Калинову А.А.

Ключевыми проблемами развития субъектов МСП на территории Чукотского автономного округа являются:

1) предельная транспортная недоступность территории (отсутствие железнодорожного сообщения, отсутствие автотранспортных выходов в прилегающие субъекты Российской Федерации - Магаданскую область, Республику Саха (Якутия) и Камчатский край, отсутствие связи по наземным транспортным коммуникациям между населенными пунктами внутри региона (протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием на 1 тыс. кв. км территории составляет всего 1 км);

2) малая численность населения, крайне низкая плотность населения и дисперсность расселения (по состоянию на 1 января 2018 года в регионе проживает 49,3 тыс. человек на площади 721,5 тыс. кв. км. Плотность населения составляет 0,07 человека на 1 кв. км. Из 46 населенных пунктов в регионе более 60% с численностью населения менее 500 человек);

3) малая емкость рынка при «огромной» удаленности от больших рынков сбыта;

4) высокая капиталоемкость производств, связанная с «северным удорожанием» (издержки, связанные со сложными природно-климатическими условиями, высоким уровнем затрат на электроэнергию и логистику, повышенной стоимостью рабочей силы).

Работодатели, осуществляющие свою деятельность на Чукотке, несут повышенную нагрузку в связи с законодательно закрепленными на федеральном уровне гарантиями и компенсациями для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Наиболее чувствительно это для малого бизнеса. Повышенные расходы, связанные с оплатой труда наемных работников делает малый бизнес Крайнего Севера неконкурентным и заставляет работодателей уходить в «тень» (привлекать наемных работников без оформления трудовых отношений).

Нагрузка на работодателей, связанная с исполнением норм федерального законодательства, особенно высока на территории Чукотского автономного округа - авиабилеты в другие регионы страны на Чукотке являются самыми высокими.

По оценке среднегодовой размер затрат работодателя - субъекта малого предпринимательства составляет порядка миллиона рублей, а субъекта микропредпринимательства – 78,0 тыс. рублей. В условиях ограниченного рынка данная нагрузка на малый бизнес является существенной.

Рост числа работников, занятых у субъектов МСП, на территории округа возможен только при условии введения механизма компенсации расходов субъектов МСП, связанных с закрепленной Трудовым кодексом РФ обязанностью работодателей Крайнего Севера по оплате работникам проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно.

В соответствии с первой редакцией проекта паспорта Национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» разработка и реализация механизма компенсации расходов субъектов МСП, связанных с законодательно закрепленными обязанностями работодателей Крайнего Севера по оплате работникам проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, была выделена в качестве отдельного конкретного результата.

В настоящее время данный результат из паспорта национального проекта исключен и включен только в федеральный проект «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности», входящий в Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

В целях реализации задач для развития МСП в Чукотском автономном округе, определенных майским указом Президента РФ, учитывая специфику региона, расположенного в Арктической зоне, необходимо внести изменения в действующие механизмы оказания поддержки субъектам РФ, предоставляемой в рамках Национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», адаптировав меры поддержки под условия региона, а именно:

1) восстановить для субъектов РФ, расположенных в районах Крайнего Севера, предоставление субсидий из федерального бюджета для оказания прямой финансовой поддержки субъектам МСП (гранты на создание собственного дела, компенсация затрат на приобретение оборудования, компенсация части лизинговых платежей).

В рамках государственных программ Чукотского автономного округа за счет средств окружного бюджета реализуются шесть направлений «прямой» финансовой поддержки субъектов МСП - четыре из которых являются «общероссийскими» (гранты на создание собственного дела; Субсидии на возмещение первого взноса по договорам лизинга; субсидии на возмещение затрат по приобретению оборудования; субсидии на возмещение процентов по кредитам на инвестиционные цели) и два «специфических» мероприятия, разработанных и

реализуемых в целях развития предпринимательства на Чукотке (субсидии на возмещение оплаты коммунальных услуг в селах; субсидии на возмещение процентов по кредитам на «северный завоз»).

При этом средства, направляемые из окружного бюджета на оказание «прямой» финансовой поддержки субъектам МСП, ежегодно увеличиваются. В то время как, начиная с 2017 года, федеральные субсидии на «прямую» финансовую поддержку субъектов МСП регионам не выделяются.

Объем средств, направленных на оказание прямой финансовой поддержки субъектам МСП вырос с 24 млн. рублей в 2014 году до 89 млн. рублей по итогам 2018 года, почти в 4 раза.

На сегодняшний день наибольшей популярностью среди предпринимателей пользуются два мероприятия «прямой» финансовой поддержки - гранты на создание собственного дела и компенсация затрат на приобретение оборудования.

Предпринимательство, осуществляющие свою деятельность на территориях, расположенных на Крайнем Севере, как при создании собственного дела, так и при дальнейшей деятельности несет издержки, в разы превышающие издержки предпринимателей, занимающихся бизнесом в центральных районах страны;

2) расширить возможные направления использования субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятия «Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в монопрофильных муниципальных образованиях», включив предоставление грантов начинающим, компенсацию затрат по приобретению оборудования.

В настоящее время направления использования ограничены субсидированием затрат субъектов МСП, занимающихся социально значимыми видами деятельности; компенсацией части затрат по договорам лизинга и процентных ставок по кредитным договорам, привлеченным для инвестиционных целей; созданием и (или) развитием инфраструктуры поддержки субъектов МСП, направленной на развитие системы кредитования – гарантийные фонды, фонды поручительства, микрофинансовые организации.

На предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований в целях развития предпринимательства в монопрофильных муниципальных образованиях в 2018 году Чукотскому автономному округу предусмотрено 8,2 млн. рублей (из них 7,5 млн. рублей средства федерального бюджета). Исполнение составило 4,3 млн. рублей (из них 4,0 млн. рублей средства федерального бюджета) по одному направлению - субсидирование части затрат субъектов МСП по договорам лизинга.

На 2019 год Чукотскому автономному округу распределена субсидия из федерального бюджета в сумме более 40 млн. рублей. Учитывая установленные ограничения по направлениям использования федеральных средств, существует риск не освоения данных объемов.

Федеральным проектом «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности» по мероприятию «Обеспечение доступа субъектов МСП к предоставляемому на льготных условиях имуществу за счет дополнения общего количества объектов (в том числе неиспользуемых, неэффективно используемых или используемых не по назначению) в перечнях государственного и муниципального имущества» необходимо изменить результат с абсолютных цифр на относительные показатели - в расчете на 100 или на 1 000 субъектов МСП.

В пересчёте количества объектов государственного и муниципального имущества, предназначенного для предоставления субъектам МСП, на 1 000 действующих в регионе субъектов МСП Чукотский автономный округ имеет самое высокое значение среди субъектов Российской Федерации – 223 объекта. На втором и третьем местах - Ямало-Ненецкий автономный округ и Еврейская автономная область с 112 и 111 объектами соответственно.

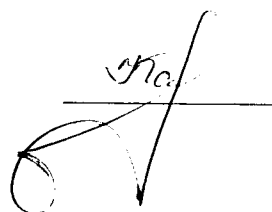
У 19 субъектов (г. Москва, г. Санкт-Петербург, г. Севастополь, Ивановская область, Иркутская область, Кабардино-Балкарская Республика, Калининградская область, Карачаево-Черкесская Республика, Краснодарский край, Московская область, Новосибирская область, Республика Крым, Республика Марий Эл, Республика Татарстан (Татарстан), Ростовская область, Самарская область, Саратовская область, Ставропольский край, Ярославская область) количество объектов в перечнях составляет 5 и менее единиц на 1 000 субъектов МСП.

В обсуждении приняли участие: Калинова А.А., Коновалов А.Ю., Петухов О.В., Петров С.В., Богза Ю.В.

Решили:

1. Информацию принять к сведению.
2. Рекомендовать Департаменту финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа направить представленные предложения в Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока.

Председатель Совета

Handwritten signature of A.A. Kalinina in black ink, written over a horizontal line. The signature is stylized and includes the letters 'Ka'.

Калинова А.А.